|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Перечень** | | | | |
| **вопросов участников публичного мероприятия** | | | | |
| **11.03.2020** | | | | |
| **Направление деятельности** | **Автор вопроса**  **(ФИО, должность)** | **Содержание вопроса** | **Автор ответа** | **Ответ** |
| Аттестация | Филиал ПАО «ФСК ЕЭС» - Амурское предприятие магистральных электрических сетей  Кирнос В.В.  вед. специалист по промышленной безопасности | Где можно приобрести программное обеспечение по аттестации (перечень вопросов) промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики. | Киреев А.В. | Пользование и подключение к Единому порталу тестирования осуществляется без взимания платы в порядке, устанавливаемом Ростехнадзором.  Оператором ИС ЕПТ является подведомственное Ростехнадзору ФБУ «Учебно-методический кабинет» Ростехнадзора (далее по тексту – Оператор). Оператор осуществляет подключение к ИС ЕПТ, только после исполнения требований Регламента подключения к защищённой сети передачи данных ИС ЕПТ.  Утверждённый перечень вопросов по областям аттестации размещён на сайте Ростехнадзора. |
| Промышленная безопасность | ООО «Гравелон» | Почему, при согласовании технических проектов на добычу строительного камня открытым способом Ростехнадзор требует предоставить государственную экспертизу проектной документации? Просим обосновать такое требование с учетом постановления Правительства РФ от 03.03.2010 №118. Наша позиция заключается в том, что открытая горная выработка не является объектом капитального строительства, соответственно для его создания не требуется получение разрешения на строительство и соответственно не может требоваться государственная экспертиза. | Семенова О.Е. | В соответствие п. 1 ст. 8 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» техническое перевооружение, капитальный ремонт, консервация и ликвидация опасного производственного объекта осуществляются на основании документации, разработанной в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, с учетом законодательства о градостроительной деятельности. Если техническое перевооружение опасного производственного объекта осуществляется одновременно с его реконструкцией, документация на техническое перевооружение такого объекта входит в состав соответствующей проектной документации. Документация на консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта подлежит экспертизе промышленной безопасности. Документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта подлежит экспертизе промышленной безопасности в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации такого объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности. Не допускаются техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасного производственного объекта без положительного заключения экспертизы промышленной безопасности, которое в установленном порядке внесено в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности, либо, если документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта входит в состав проектной документации такого объекта, без положительного заключения экспертизы проектной документации такого объекта. |
| Промышленная безопасность | ООО «Гравелон» | Почему, при рассмотрении заявления о выдаче лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасного объекта вами запрашивается экспертиза промышленной безопасности на объект (горную выработку)?  Наша позиция заключается в том, что при отсутствии на ОПО зданий и сооружений достаточно представить документы подтверждающие безопасность устройств применяемых на объекте.  При этом сама горная выработка – карьер – ОПО не является сооружением и не подлежит экспертизе промышленной безопасности как объект.  Согласно ст.13 Федерального закона №116-ФЗ от 21.07.1997 – экспертизе промышленной безопасности подлежит документация на техперевооружение ОПО, которая имеется у большинства недропользователей.  Экспертиза самого ОПО как объекта законом не предусмотрена. | А. В. Киреев | Для получения лицензии соискатель лицензии направляет или представляет в лицензирующий орган заявление, оформленное в соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», документы (копии документов), указанные в подпунктах 1 и 4 части 3 статьи 13 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также копии документов, перечень которых определяется положением о лицензировании конкретного вида деятельности и которые свидетельствуют о соответствии соискателя лицензии лицензионным требованиям, в том числе документов, наличие которых при осуществлении лицензируемого вида деятельности предусмотрено федеральными законами, за исключением документов, на которые распространяется требование пункта 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»  Согласно пп. б) п. 7 Положение о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 10.06.2013 № 492 для получения лицензии предоставляются реквизиты документов, подтверждающих ввод в эксплуатацию объектов (орган, выдавший документы, адрес места его нахождения, дата и номер регистрации документов), а в случае отсутствия таких документов - реквизиты регистрации положительных заключений экспертизы промышленной безопасности на здания и сооружения на объектах в реестре заключений экспертизы промышленной безопасности (наименование органа, внесшего заключение в реестр, дата и номер регистрации).  Согласно ст. 13 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» экспертизе промышленной безопасности подлежит: здания и сооружения на опасном производственном объекте, предназначенные для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий. |
| Энергонадзор |  | Возможна ли регистрация электротехнической электроизмерительной лаборатории в органах Ростехнадзора, если все приборы, используемые персоналом ЭИЛ для проведения испытаний и измерений, находятся в аренде у сторонней организации? | Зайцев Р.Н. | В соответствии с п.3 9.1 «Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок", утвержденных приказом Минтруда России от 24.07.2013 N 328н, зарегистрированным в Минюсте России 12.12.2013, регистрационный N 30593, "испытательные установки (электролаборатории) должны быть зарегистрированы в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем федеральный государственный энергетический надзор».  В настоящее время органом федерального государственного энергетического надзора является Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).  При регистрации электролабораторий органы Ростехнадзора руководствуются «Инструкцией о порядке допуска в эксплуатацию электроустановок для производства испытаний (измерений) электролабораторий», введенной в действие информационным письмом Минэнерго РФ N 32-01-04/55 от 13.03.2001.  В соответствии с «Инструкцией» в перечень документов, необходимых для регистрации, входят:  - принципиальные электрические схемы испытательных и измерительных станций, стендов и установок;  - заводские паспорта на испытательное оборудование и средства измерений;  - документы о поверке средств измерений.  Требований о нахождении испытательного оборудования, приборов и средств измерений в собственности у юридического лица, предъявляющего электролабораторию к регистрации, «Инструкция» не содержит.  Таким образом, юридическое лицо, предъявляющее электролабораторию к регистрации, может иметь во владении испытательное оборудование, приборы и средства измерений на любом законном праве, в т.ч. на праве аренды, с заключением соответствующего договора с собственником приборов. |
| Энергонадзор |  | Какие НПА регламентируют порядок допуска электроизмерительных лаборатории на проведение измерений в электроустановках? | Зайцев Р.Н. | С 04.07.2014 вступили в силу «Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок», утвержденные приказом Минтруда России от 24.07.2013 N 328н, зарегистрированные в Минюсте России 12.12.2013, регистрационный N 30593 (опубликованы 03.02.2014), в которых в соответствии с п. 39.1 «испытательные установки (электролаборатории) должны быть зарегистрированы в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем федеральный государственный энергетический надзор».  В настоящее время функции государственного энергетического надзора исполняют органы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).  При регистрации электролабораторий органы Ростехнадзора руководствовались «Инструкцией о порядке допуска в эксплуатацию электроустановок для производства испытаний (измерений) - электролабораторий», утв. 13.03.2001 Госэнергонадзором Минэнерго РФ и «Методическими рекомендациями о порядке допуска в эксплуатацию электроустановок для производства испытаний (измерений) – электролабораторий», утв. 23.05.2005 Управлением по надзору в электроэнергетике Ростехнадзора (взамен «Инструкции …»).  В связи с изменениями законодательства о техническом регулировании, градостроительной деятельности и аккредитации в последние годы ведется пересмотр подхода к подтверждению компетенции электролабораторий.  Так, в феврале 2010 года Центральным аппаратом Ростехнадзора выпущено письмо N 00-07-12/817 от 26.02.2010 о неприменении «Методических рекомендаций о порядке допуска в эксплуатацию электроустановок для производства испытаний (измерений) – электролабораторий», введенных в действие письмом от 05.05.2005 № 10-04/479.  В апреле 2010 года Центральный аппарат Ростехнадзора выпускает письмо N 00-01-42/208 от 13.04.2010 обязывающее территориальные органы Ростехнадзора до принятия нового Положения обеспечивать регистрацию электролабораторий, однако письмо от 05.05.2005 N 10-04/479 «О регистрации электролабораторий» считать не подлежащим применению.  Таким образом, до принятия нового нормативного документа, по вопросу процедуры регистрации электролабораторий можно рассматривать только «Инструкцию о порядке допуска в эксплуатацию электроустановок для производства испытаний (измерений) – электролабораторий», которая введена в действие информационным письмом Минэнерго РФ N 32-01-04/55 от 13.03.2001 и формально ее действие не было прекращено.  В соответствии с «Инструкцией …» в перечень документов, необходимых для регистрации входят:  - положение об электролаборатории со структурной схемой административно-технической подчиненности лаборатории и персонала;  - виды и объем испытаний и измерений;  - документы по квалификации персонала и допуску его к испытаниям (измерениям);  - акт проверки готовности электролаборатории к эксплуатации;  - принципиальные электрические схемы испытательных и измерительных станций, стендов и установок;  - заводские паспорта на испытательное оборудование и средства измерений;  - документы о поверке средств измерений;  - утвержденный комплект средств защиты и плакатов по безопасности.  При этом следует учесть, что формулировка «Органы государственного энергетического надзора вправе потребовать и другие документы, определяющие готовность и способность электролаборатории и ее персонала выполнять возложенные на них функции», изложенная в «Инструкции …» сформирована более 10 лет назад и не отвечает требованиям современного законодательства о техническом регулировании, градостроительной деятельности, аккредитации.  Форма Свидетельства о регистрации электролаборатории, удостоверяющего право на проведение измерений и испытаний в электроустановках, не установлена. В каждом территориальном органе Ростехнадзора такая форма может быть определена внутренним организационно – распорядительным документом.  С формами заявлений и перечней, подаваемых для регистрации электролаборатории, можно ознакомиться на официальных сайтах территориальных органов Ростехнадзора. |
| Энергонадзор |  | После проведения капитального ремонта здания с заменой внутренних групповых сетей, заменой РУ-0,4 кВ и заменой ИТП (индивидуальный тепловой пункт). Схема внешнего электроснабжения не изменилась, нагрузка не изменилась. Имеется ли необходимость в получении разрешения допуска в эксплуатации электроустановки в органах Ростехнадзора? | Зайцев Р.Н. | Пунктами 14 и 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ (Федеральный закон от 29.12.2004 N 190-ФЗ) определены понятия «реконструкция» и «капитальный ремонт»:  14) реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов …  14.2) капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов".  Отличительным признаком реконструкции является изменение параметров объекта, которое влечет за собой изменение его первоначально установленных показателей функционирования.  Отличительным признаком капитального ремонта является восстановление элементов объекта, а также замена элементов на аналогичные или иные с улучшенными показателями, без изменений первоначально установленных показателей функционирования объекта.  Замена РУ-0,4 кВ и внутренних сетей является переустройством электроустановки, которое влечет за собой изменение первоначально установленных показателей функционирования - такое переустройство относится к реконструкции.  В соответствии с п.1.3.1 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей (ПТЭЭП), утвержденных Приказом от 13.01.2003 N 6 Минэнерго России, зарегистрированных в Минюсте России 22.01.2003 N 4145 "Новые или реконструированные электроустановки и пусковые комплексы должны быть приняты в эксплуатацию в порядке, изложенном в настоящих Правилах и других нормативных документах".  Согласно п.1.3.10 ПТЭЭП "Перед допуском в эксплуатацию электроустановки должны быть приняты Потребителем (заказчиком) в установленном порядке".  В соответствии с п.1.3.11 ПТЭЭП "Подача напряжения на электроустановки производится только после получения разрешения от органов госэнергонадзора…".  Процедура допуска реконструированных электроустановок в эксплуатацию проводится органами Ростехнадзора в соответствии с Порядком организации работ по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок, утвержденным Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 07.04.2008 N 212 (с изменениями и дополнениями от 20.08.2008). |
| Промышленная безопасность | ООО «Гранодиорит» | Получение лицензии на производство, применение, хранение и распространение взрывчатых материалов промышленного назначения |  | Деятельность на производство, применение, хранение и распространение взрывчатых материалов промышленного назначения Ростехнадзором не лицензируется. Согласно п. 50 ст. 12 Федерального закона от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» установлено, что лицензированию подлежит деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения. Государственная услуга по лицензированию деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения предоставляется Ростехнадзором на основании Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», а также Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности», Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2015 г. № 1102 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения», в порядке, установленном Административным регламентом по предоставлению Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденный приказом Ростехнадзора от 25 июля 2016 г. № 306. Предоставление государственной услуги осуществляется Центральным аппаратом Ростехнадзора. |
| Энергонадзор | Правительство Амурской области | Одним из важных критериев получения положительных актов готовности к отопительному периоду муниципальных образований является наличие в теплоснабжающих предприятиях аттестованного Ростехнадзором персонала.  При оценке готовности муниципальных образований области к отопительному периоду 2019-2020 годов по причине отсутствия аттестованного персонала не получили паспорта готовности 16 муниципальных образований.  Министерство ЖКХ области 16.09.2019 обращалось в федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору с просьбой рассмотреть вопрос о поведении аттестации персонала котельных с  участием выездных (в муниципальные образования) комиссий или удалённо  посредством видеосвязи через сеть Интернет.  Согласно представленной федеральной службой по экологическому,  технологическому и атомному надзору информации проведение проверки  знаний персонала дистанционно не предусмотрено нормативными  правовыми актами. Вместе с тем Службой проводится работа по внесению  изменений в организационно-распорядительные документы с целью установления порядка и условий работы комиссий с выездом к месту осуществления деятельности ресурсоснабжающих организаций.  Просим решить данный вопрос до 01.07.2020. | Зайцев Р.Н. | В соответствии с Положением об отраслевой комиссии Дальневосточного управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по проверке знаний норм и правил энергетического надзора (далее – Положение), согласованным начальником Управления Ростехнадзора Д.И. Фроловым письмом Ротехнадзора от 16.06.2019 № 10-10-11/1488, Управление не имеет возможности организовать и проводить выездные проверки знаний у работников теплоснабжающих организаций Амурской области.  Согласно п. 17 Положения проверка знаний каждого проверяемого лица проводится индивидуально в форме тестирования с использованием программы автоматизированного контроля на базе персональных электронно-вычислительных машин (далее – ПЭВМ).  В соответствии с п. 19 и Приложением 1 данного Положения местом проведения проверки знаний норм и правил в области энергетического надзора является г. Благовещенск.  Условием проведения проверки знаний вне служебного помещения Управления, согласно письму от 14.11.2019 № 00-06-05/272 Ростехнадзора, является:  письменное обращение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, администраций муниципальных образований (например: администрации районов, поселений) о проведении проверки знаний норм и правил в области энергетического надзора с гарантией предоставления помещения для проведения проверки знаний, оснащенного ПЭВМ и отвечающего требованиям по оснащению техническими средствами для аудио и видео фиксации хода проверки знаний. При этом хранение материалов аудио и видео фиксации производится в установленном порядке, но не менее 90 дней;  численность лиц, которым предстоит пройти проверку знаний в выездной комиссии должна составлять не менее 50 человек;  удаленность населённого пункта, в котором предполагается работа выездной комиссии должна быть не менее 200 километров.  В случае выполнение вышеуказанных условий с Вашей стороны Управление обратится с предложением в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору о внесение изменений в действующую редакцию Положения |

Всего количество вопросов – 8

Из них:

Промышленная безопасность – 3 вопроса;

Энергонадзор – 4;

Аттестация специалистов – 1.